

Итоги контрольно- надзорной деятельности за 2019 год.

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования Министерством образования и науки Алтайского края в 2019 году проведено 450 проверок в отношении образовательных организаций и 23 в отношении муниципальных органов управления образованием, из них плановых -342, внеплановых - 108.

Основаниями для проведения внеплановых проверок послужили:
исполнение предписания - 106;

обращения граждан - 2 проверки (МБОУ «СОШ № 54» г. Барнаула, МБОУ «Октябрьская СОШ» Кулундинского района, проверки связаны с причинением вреда жизни и здоровью обучающихся, в 2018 году таких проверок было 6.

Учитывая комплексность проверок в 2019 году увеличилось число проверок по государственному надзору в сфере образования и как следствие увеличилось число выявленных нарушений.

В 1,5 раза увеличилось число нарушений, связанных с несоответствием требованиям законодательства в сфере образования уставов и локальных актов образовательных организаций. Наибольшее число нарушений выявлено в Алейском, Бийском, Егорьевском, Первомайском, Целинном, Шелаболихинском, Шипуновском районах, городах Барнаул, Бийск, Новоалтайск, Рубцовск.

Отдельные муниципальные органы управления образованием пытаются помочь образовательным организациям направляют шаблоны локальных актов, которые уже содержат нарушения требований законодательства. Например, такие факты выявлены в Топчихинском районе.

В 1,6 раза увеличилось число нарушений Порядка перевода обучающихся из одной ОО в другую. Наибольшее число нарушений выявлено в Алейском, Бийском, Залесовском, Первомайском, Топчихинском, Целинном районах, городах Барнауле, Бийск.

Типичными нарушениями являются следующие: в заявлениях об отчислении не указаны все необходимые сведения в соответствии с законодательством, образовательная организация не уведомляет исходные организации о дате и номере приказа о зачислении, нарушается срок издания приказа о зачислении.

В 3,8 раза увеличилось число нарушений порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании. Наибольшее число нарушений выявлено в Алейском, Залесовском, Локтевском, Михайловском, Первомайском, Топчихинском, Целинном районах, городах

Славгород, Яровое.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок: в сводных ведомостях итоговых отметок 9, 11 классов не указано решение педагогического совета, список выпускников внесен не в алфавитном порядке, записи не заверяются подписями классного руководителя и руководителя образовательной организации, печатью организации по каждому классу отдельно, годовая отметка за 9 класс определена не как среднее арифметическое годовой и экзаменационной отметок, итоговая отметка за 11 класс определена не как среднее арифметическое полугодовых и годовых отметок за 10 и 11 классы.

На контроле Министерства образования и науки Алтайского края находится исполнение постановления Правительства от 26.08.2013 № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении». В 63% проверенных общеобразовательных организациях в ФИС ФРДО учреждением внесены не все документы об образовании. Наибольшее число нарушений выявлено в Алейском, Бийском, Залесовском, Первомайской, Шелаболихинском районах, г. Барнауле.

В 5 проверенных общеобразовательных организациях Алейского района были выявлены нарушения в части внесения сведений в ФИС ФРДО, которые не решили проблему и в период срока, установленного в предписании. В результате возбуждены административные дела за неисполнение предписания в установленный срок, выданы повторно предписания, наложен запрет на прием в 00.

В 59% проверенных образовательных организациях отсутствует, либо не соответствует требованиям законодательства паспорта доступности для инвалидов объекта и услуг. Наибольшее число нарушений выявлено в Алейском, Залесовском, Первомайском, Целинном районах, городах Барнауле, Бийске, Славгороде.

В 112 образовательных организациях выявлены нарушения безопасных условий для пребывания обучающихся.

Так в МБОУ «Подсосновская СОШ» Немецкого национального района во время пребывания в учреждении не соблюдается пропускной режим, установлен свободный доступ автотранспортных средств на территорию учреждения, не обеспечена целостность ограждения территории школы.

В МБДОУ ЦРР «Детский сад № 81» г. Бийска не закреплены полки для лепки, полки с цветами находятся на высоте 1,5-2 метра без бортов, горшки с цветами не закреплены, ножницы без чехлов лежат в доступном для детей месте.

В МКОУ «Солнечная СОШ» Алейского района для оформления помещения наглядными материалами используются иголки, булавки доступные для обучающихся.

В МКОУ Фунтиковская СОШ Топчихинского района в кабинетах второго этажа, по лестничным пролетам на потолках имеются подтеки, в местах протекания имеются следы замочания.

В МКОУ Кировская СОШ Топчихинского района в договорах об образовании воспитанников ГКП предусмотрена передача воспитанников лицам, не

достигшим возраста 18 лет, не обеспечена безопасность воспитанников структурного подразделения детский сад «Радуга» во время пребывания в образовательной организации установлен свободный доступ на территорию учреждения, а также возможность беспрепятственного ухода воспитанников из структурного подразделения.

В 39% проверенных образовательных организациях нарушается Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, педагогические работники не обучены навыкам оказания первой помощи. Наибольшее число нарушений выявлено в Алейском, Залесовском, Локтевском, Первомайском, Третьяковском, Целинном, Усть-Пристанском, Шипуновском районах, г. Яровое.

В отношении 9 должностных лиц возбуждены административные дела за нарушение прав и свобод обучающихся по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ.

Так в МБОУ «СОШ № 13» г. Славгорода произошло 4 несчастных случая в октябре-ноябре 2019 года. Две травмы получены на уроке физической культуры, третья травма произошла на перемене, четвертая травма произошла на перемене на лестнице.

В МБОУ «СОШ № 107» г. Барнаула в ноябре произошел несчастный случай на уроке физической культуры, при нарушении техники безопасности при выполнении упражнения на коне.

В МБОУ «СОШ № 38» г. Барнаула в период с апреля 2018 года по ноябрь 2019 года произошло 5 несчастных случаев в результате которых обучающимися были получены телесные повреждения (травмы).

В МКОУ «Тальменская СОШ № 6» Тальменского района в период с сентября 2017 года по декабрь 2019 года зафиксировано 16 несчастных случаев с обучающимися, в том числе 3 в 2019/2020 учебном году на уроке физической культуры при нарушении техники безопасности при выполнении физических упражнений.

Согласно пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися.

В 9% проверенных образовательных организациях не выполняются мероприятия в рамках Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних». Отсутствуют Планы мероприятий по профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних. Наибольшее число нарушений выявлено в Алейском, Первомайском, Усть-Пристанском, Шипуновском районах, городах Барнаул, Бийск.

В 9 раз увеличилось число нарушений при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе при организации индивидуального обучения детей на дому. Адаптированные основные общеобразовательные программы разрабатываются формально. При их реализации не учи-

тываются особенности детей с ОВЗ, отсутствуют коррекционные курсы, либо проводятся не специалистами. В дошкольных образовательных организациях коррекционная работа с детьми с ОВЗ спланирована и проводится не в соответствии с ФГОС дошкольного образования. Психологи не изучили ФГОС дошкольного образования. Наибольшее число нарушений выявлено в Алейском, Бийском, Каменском, Локтевском, Первомайском, Топчихинском, Третьяковском, Целинном, Шелаболихинском районах, г. Яровое.

В 2020 году в соответствии с поручением Президента Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования особое внимание уделяется созданию условий и организации образовательной деятельности обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов. Обращаем Ваше внимание, что в случае выявления фактов нарушения прав и свобод обучающихся ОВЗ, детей-инвалидов, будет возбуждаться административное дело по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ, в соответствии с которой предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 30 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей.

В 82% дошкольных образовательных организациях выявлены несоответствия структуры и содержания образовательных программ требованиям ФГОС дошкольного образования. Содержание реализуемых воспитателями рабочих программ не соответствует содержанию разработанной основной образовательной программы учреждения. Наибольшее количество нарушений выявлено в Первомайском районе и г. Новоалтайске. Отмечается отсутствие контроля со стороны руководителей образовательных организаций за деятельностью педагогических работников, занятия не посещаются.

При осуществлении проверок юридических лиц проводятся проверки организации образовательной деятельности в филиалах. В филиалах и в базовой школе разработаны разные локальные акты, регламентирующие образовательную деятельность. В базовой школе отсутствуют документы, регламентирующие функционирование филиалов. Руководители образовательных организаций не выезжают в филиалы, не осуществляют внутриучрежденческий контроль. Педагогические работники филиалов не участвуют в педагогических советах, в методической работе образовательной организации.

Филиалы и базовая школа по-прежнему функционируют как отдельные юридические лица.

В 52% проверенных образовательных организациях выявлены нарушения в части открытости и доступности информации о деятельности образовательной организации путем размещения в сети Интернет.

Значительно возросло число правонарушений, по которым возбуждены дела об административном правонарушении с 43 в 2018 году до 78 в 2019 году.

Наибольшее количество дел об административном правонарушении возбуждено в Алейском, Быстроистокском, Залесовском, Красногорском, Топчихинском, Мамоитовском, Первомайском районах городов Барнауле, Славгороде.

В 1,8 раза увеличилось число нарушений Порядка приема в ОО. Нарушения выявлены в общеобразовательных организациях Алейского, Быстроисток-

ского, Егорьевского, Залесовского, Красногорского, Кытмановского, Мамонтовского, Панкрушихинского, Первомайского, Смоленского районов, городов Барнаула, Белокурихи, Ярового.

Увеличилось число неисполненных предписаний в муниципальных образовательных организациях с 15 в 2018 году до 19 в 2019 году. Соответственно увеличилось число запретов на прием в ОО.

По состоянию на 01.01.2020 не отменен запрет на прием в МКОУ «Малиновская ООШ» Красногорского района, МКОУ «Тугозвоновская СОШ» Шипуновского района, МКОУ «Нижнеозернинская СОШ» Усть-Пристанского района, МКОУ Пещёрскую СОШ, МКОУ Черёмушкинскую СОШ Залесовского района, МКОУ «Толстодубровская СОШ», МКОУ «Осколковская СОШ» Алейского района, МКОУ «Вяткинская СОШ» Усть-Пристанского района.

При осуществлении государственного контроля качества образования выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся в 25 общеобразовательных организациях и как следствие приостановлено действие государственной аккредитации, в 2018 году таких учреждений было 15.

Основными причинами приостановления действия государственной аккредитации являлись реализация не в полном объеме образовательных программ, не обеспеченность в полном объеме учебно-практическим оборудованием, несоответствие структуры и содержания основных образовательных программ требованиям ФГОС.

Выявлены факты реализации не в полном объеме образовательных программ по учебному предмету «Технология», «Биология» в части невыполнения практической части из-за отсутствия учебно-практического оборудования, по «Физической культуре» в части не изучения теоретических основ, «ОБЖ», «Музыка».

В 2019 году возбуждено 25 административных материалов, связанных с реализацией не в полном объеме образовательных программ по учебным предметам (2018 год - 8 организаций).

Нарушения реализации не в полном объеме образовательных программ связаны с отсутствием внутриучрежденческого контроля со стороны администрации. В школах не осуществляется контроль за соответствием содержания рабочих программ содержанию авторских программ, за выполнением теоретической и практической части содержания учебных предметов. Администрация учреждения не посещает уроки учителей.

По состоянию на 01.01.2020 не возобновлено действие государственной аккредитации в 4 ОО: МКОУ «Акутихинская СОШ», МБОУ «Приобская СОШ» Быстроистокского района, МБОУ «СОШ №21» г. Славгорода, МКОУ «Чаузовская СОШ» Топчихинского района.

Результатом реализации ФГОС является качество подготовки обучающихся, которое оценивается через текущий, промежуточный и итоговый контроль, результаты всероссийских проверочных работ, государственную итоговую аттестацию.

Особое внимание в 2019 году было уделено школам, включенным в списки с необъективными результатами, а также объективности оценивания обуча-

ющихся.

В ходе проверок установлено, что в школах с необъективными результатами не определены единые критерии и нормы оценивания по учебным предметам, а если определены, то текущий контроль, промежуточная и итоговая аттестация осуществляется не в соответствии с утвержденными критериями.

Отсутствует контроль со стороны администрации школы за объективностью выставления отметок, в соответствии с критериями оценивания по учебным предметам.

По результатам государственного контроля и надзора в сфере образования в 2019 году выдано 362 предписания, а привлечено к дисциплинарной ответственности только 79 руководящих и педагогических работников в 24 муниципалитетах из 55 проверенных.

Чурилова Марина Николаевна,
8 (3852) 20-64-41

